

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Integrazione DGR n.1068 del 16/09/2019 ss.mm. “Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2022. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari Misure non connesse alle superfici e agli animali”. Penalizzazioni per irregolarità rilevate nelle procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture - Affidamento diretto e procedura negoziata semplificata sotto soglia. Inserimento Allegato C

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla Direzione Agricoltura e sviluppo rurale dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente della Direzione Agricoltura e sviluppo rurale e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento Sviluppo economico;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

- di integrare la DGR n. 1068 del 16/09/2019 di approvazione delle disposizioni regionali per l'individuazione delle fattispecie di violazione e per l'applicazione delle riduzioni e delle esclusioni per inadempienze dei beneficiari del PSR Marche 2014-2022 - come integrata e modificata dalle DGR n.706 del 15/06/2020, DGR n. 246 del 8/03/2021, DGR n. 762 del 21/06/2021, DGR n. 1150 del 19/09/2022 e DGR n. 784 del 5/06/2023 – inserendo come Allegato C, l'Allegato della presente deliberazione relativo alle penalizzazioni da applicare nello svolgimento delle istruttorie non ancora concluse delle domande di pagamento relative a bandi PSR nei casi di irregolarità nelle procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture- Affidamento diretto e procedura negoziata semplificata sotto soglia.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- di stabilire che le penalizzazioni e riduzioni riportate nell'Allegato C, siano applicate, ove pertinenti, anche alle verifiche relative ad altre procedure previste dal Codice degli appalti.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Regolamento (UE) N. 1306/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- REGOLAMENTO DELEGATO (UE) N. 640/2014 DELLA COMMISSIONE dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità.
- Decisione della Commissione Europea C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013 denominata Orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare alle spese finanziate dall'Unione nell'ambito della gestione concorrente in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici.
- Decreto Ministeriale del 25 gennaio 2017 MIPAF recante Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale.
- Decreto MIPAAFT del 22 ottobre 2018 "Criteri generali per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici in coerenza con le linee guida contenute nell'Allegato della decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013";
- Nota MIPAAFT DG DISR - DISR 03 - Prot.n.0026071 del 17/06/2019 con la quale sono state trasmesse le check list per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori servizi e forniture integrate con le penalità da applicare in caso di mancata osservazione delle norme.
- DGR n.1669 del 10/12/2018 recante "Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari. Misure non connesse alle superfici e agli animali. Revoca DGR n.1122 del



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

02/10/2017”

- Decreto ministeriale del 17 gennaio 2019. Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale.
- DGR n.1068 del 16/09/2019 “Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari. Misure non connesse alle superfici e agli animali. Revoca della DGR n.1669 del 10/12/2018
- DGR n.706 del 15/06/2020 recante “Modifica e integrazione DGR 1068 del 16/09/2019 Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari Misure non connesse alle superfici e agli animali - Sottomisura 6.1 “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori”. Sottomisura 2.1 “Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza”.
- DGR n.246 del 08/03/2021 recante “Modifica DGR n.1068 del 16/09/2019 ss.mm. “Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari Misure non connesse alle superfici e agli animali”. Sostituzione Allegato B).
- DGR n. 762 del 21/06/2021 Modifica DGR n.1068 del 16/09/2019 “Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari Misure non connesse alle superfici e agli animali”. Sostituzione scheda 9 dell’Allegato A) e scheda 33 dell’Allegato B).
- D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50 Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.
- DGR n. 1150 del 19/09/2022 Modifica DGR n.1068 del 16/09/2019 ss.mm. “Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2022. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari Misure non connesse alle superfici e agli animali”. Sostituzione Allegati A e B.
- DGR n. 784 del 5/06/2023 Modifica DGR n.1068 del 16/09/2019 ss.mm. “Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2022. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari. Misure non connesse alle superfici e agli animali”. Sostituzione allegati A e B.

Motivazione

Il Regolamento 11 marzo 2014 n. 640/2014, regolamento delegato della Commissione (CE) che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità, all'articolo 35 stabilisce che, per le misure legate allo sviluppo rurale 2014-2020, “ *il sostegno richiesto è rifiutato o revocato, integralmente o parzialmente, se non sono rispettati gli impegni o altri obblighi previsti dal programma di sviluppo rurale, oppure se pertinente, altri obblighi dell'operazione stabiliti dalla normativa dell'Unione o dalla legislazione nazionale ovvero previsti dal programma di sviluppo rurale, in particolare per quanto riguarda gli appalti pubblici, gli aiuti di Stato e altri requisiti e norme obbligatori*”. Nel decidere il tasso di rifiuto o revoca del sostegno a seguito dell'inadempienza agli impegni o altri obblighi, lo Stato membro tiene conto della gravità, dell'entità, della durata e della ripetizione dell'inadempienza riguardante le condizioni per il sostegno.

Il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali con il Decreto Ministeriale del 25 gennaio 2017 recante “*Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale*”, ha disciplinato le modalità con le quali le regioni e province autonome, ovvero le autorità di gestione dei programmi cofinanziati dal FEASR, sentito l'organismo pagatore competente, individuano con propri provvedimenti:

- le fattispecie di violazioni di impegni riferiti alle colture, ai gruppi di colture, alle operazioni, alle misure/sottomisure e agli impegni pertinenti di condizionalità;
- i livelli della gravità, entità e durata di ciascuna violazione ai sensi degli articoli 15, 16, 17 e 20 e degli allegati 4 e 6;
- ulteriori fattispecie di infrazioni che costituiscono violazioni gravi;
- eventuali violazioni di impegni specifici per tipologia di operazione che comportano l'esclusione o il recupero dal sostegno previsto dall'operazione stessa”.

La Regione Marche, per le misure a investimento e operazioni non connesse alle superfici e gli animali, ha quindi adottato prima, la DGR n.1669 del 10/12/2018, poi la DGR n. 1068 del 16/09/2019 che recano:

- l'allegato “A” che riguarda le penalizzazioni per il mancato rispetto degli impegni trasversali su più misure;
- l'allegato “B”, riferito alle penalizzazioni per il mancato rispetto di impegni specifici sulle singole misure.

Sono state successivamente fatte ulteriori modifiche con le DGR n.706 del 15/06/2020, DGR n.246 del 08/03/2021, DGR n. 762 del 21/06/2021, DGR n. 1150 del 19/09/2022 e DGR n. 784 del 5/06/2023.

Queste modifiche si rendono necessarie nel momento in cui vengono attivate nuove misure del PSR ed anche quando si rileva la necessità di rivedere la disciplina delle penalità applicabili ad alcune fattispecie di non rispetto degli impegni, alla luce dei criteri della gravità, dell'entità, della durata e della ripetizione dell'inadempienza dettati dalle normative comunitarie (art 35 del Regolamento delegato n. 640/2014).



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

In particolare è sorta l'esigenza di definire le penalizzazioni nel caso di rilievo di inadempienze alle regole sugli appalti pubblici; il Decreto MIPAAFT del 22/10/2018 prevede che, qualora si rilevino tali inadempienze, è necessario applicare al beneficiario una riduzione di contributo da determinarsi in coerenza con le linee guida contenute nella decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013.

Al fine di individuare un provvedimento che costituisse la base per un quadro sanzionatorio omogeneo e comune da adottare in materia di riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici, il MIPAAF ha promosso la costituzione di un "Tavolo Tecnico appalti" al quale hanno preso parte i rappresentanti del MIPAAF, di tutte la Autorità di Gestione, nonché degli Organismi Pagatori. Il MIPAAFT DG DISR ha poi trasmesso le check list per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori servizi e forniture integrate con le penalità da applicare in caso di mancata osservazione della normativa.

Infine AGEA Organismo Pagatore ha trasmesso le check list alle Regioni che devono adottare propri autonomi provvedimenti applicando i criteri descritti nella nota comunitaria e nel decreto MIPAAFT.

Sulla base di tali atti, in particolare, la Checklist – *Affidamento diretto e procedura negoziata semplificata sotto soglia* (Allegato F), l'AdG ha predisposto un documento, Allegato della presente deliberazione, contenente le penalità da applicare nei casi di irregolarità nelle procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture - Affidamento diretto e procedura negoziata semplificata sotto soglia.

Le penalizzazioni riportate nell'Allegato della presente deliberazione vengono applicate, ove pertinenti, anche alle verifiche relative ad altre procedure previste dal Codice degli appalti.

L'Allegato della presente deliberazione integra, come Allegato C, la DGR n. 1068 del 16/09/2019 di approvazione delle disposizioni regionali per l'individuazione delle fattispecie di violazione e per l'applicazione delle riduzioni e delle esclusioni per inadempienze dei beneficiari del PSR Marche 2014-2022.

Come esplicitamente previsto dalle Linee guida contenute nell'Allegato alla decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013 e dallo stesso Decreto Ministeriale MIPAAF del 22 ottobre 2018:

- I tassi di riduzione forfettaria sono applicati solo quando non è possibile quantificare con precisione le implicazioni finanziarie per l'appalto in questione.
- Le non conformità classificabili come «formali non rilevanti ai fini della corretta erogazione degli aiuti comunitari» sono quelle che non comportano alcun impatto finanziario effettivo o potenziale. In tali casi non si applica alcuna rettifica finanziaria.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Non si applicano inoltre riduzioni se, a seguito di richieste di integrazioni o chiarimenti, la stazione appaltante è in grado di fornire documentazione o comprova rispetto alle richieste formulate.
- Quando una serie di irregolarità viene rilevata nella stessa procedura d'appalto, tenuto conto che i tassi di correzione non sono cumulabili, l'irregolarità più grave verrà presa come indicazione per decidere il tasso di correzione.
- Le percentuali di riduzione si applicano alle spese ammesse per singolo appalto.

Esito dell'istruttoria

Alla luce delle considerazioni sopra riportate si propone alla Giunta Regionale l'adozione del presente atto deliberativo.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Lorenzo Bisogni

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente della Direzione
Lorenzo Bisogni

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
SVILUPPO ECONOMICO**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.
Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento
Stefania Bussoletti

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

